

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi kotikuntalaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi**

### **Johdanto**

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoanne luonnoksesta hallituksen esitykseksi kotikuntalaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi kotikuntalaki, jolla kumottaisiin vuonna 1994 voimaan tullut kotikuntalaki. Lisäksi esityksessä ehdotetaan muutettavaksi väestötietojärjestelmästä ja Digi- ja väestötietoviraston varmennepalveluista annettua lakia sekä useita muita lakeja, joissa viitataan henkilön kotikuntaan.

### **Tausta**

Kotikuntalaissa säädetään henkilön kotikunnan ja siellä olevan asuinpaikan määräytymisestä. Kotikuntalain muutostarpeita keväällä 2020 selvittänyt hanketyöryhmä ehdotti loppuraportissaan kotikuntalain kokonaisuudistusta. Kotikuntalaki on säädetty lähes 30 vuotta sitten ja siihen on sittemmin tehty lukuisia muutoksia. Kotikuntalakiin tai henkilön kotikuntaan on viittauksia lukuisissa muissa laeissa ja asetuksissa. Kotikuntalain muuttamisella voi siten olla vaikutuksia useiden eri hallinnonalojen toimintaan. Siksi luonnos hallituksen esitykseksi on laadittu poikkihallinnollisessa säädöshankkeessa, jossa olivat edustettuina kotikuntalain soveltamisen kannalta keskeisten ministeriöiden ja virastojen sekä Kuntaliiton ja Hyvil Oy:n edustajat.

### **Tavoitteet**

Uudessa kotikuntalaissa säädettäisiin Suomessa vakinaisesti asuvien ihmisten kotikunnan ja siellä olevan asuinpaikan määräytymisestä nykyistä täsmällisemmin. Esityksellä pyritään edistämään sitä, että väestötietojärjestelmään tehtävät ihmisten kotikuntaa ja asuinpaikkaa koskevat merkinnät ovat ajantasaisia ja vastaavat mahdollisimman pitkälti tosiasiallista asumista, jotta muut viranomaiset voivat omassa ratkaisutoiminnassaan luottaa niihin. Uudessa laissa otettaisiin myös huomioon ne muutokset, joita muussa lainsäädännössä, oikeuskäytännössä ja yhteiskunnassa on tapahtunut voimassa olevan lain säätämisen jälkeen. Lisäksi uudessa laissa täsmennettäisiin niitä edellytyksiä, joiden perusteella ulkomaiden kansalaiset voivat saada Suomessa kotikunnan. Laissa olisivat myös säännökset menettelystä, jonka mukaisesti ulkomaalaiselle tehty kotikuntamerkintä voitaisiin

poistaa väestötietojärjestelmästä, jos hän ei enää täytä kotikunnan saamiselle asetettuja edellytyksiä.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään antamaan lausuntopalvelu.fi:ssä. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse. Lausuntoja voivat antaa muutkin kuin jakelussa mainitut

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivuilta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@gov.fi.

Kaikki lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

Samanaikaisesti tämän lausuntokierroksen kanssa on myös otakantaa.fi-sivustolla käynnissä kysely uuden kotikuntalain sisällöstä. Kysely on tarkoitettu erityisesti yksittäisille kansalaisille, ja siinä voi ottaa kantaa siihen, miten hyvin kotikunnan ja asuinpaikan määräytyminen sekä muuttoilmoitusten tekeminen tällä hetkellä vastaavat ihmisten tarpeita ja toiveita ja miten niitä tulisi kehittää uudessa kotikuntalaissa.

## Aikataulu

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 20.10.2023.

## Valmistelijat

Lisätietoja valtiovarainministeriössä antavat:

Hallitusneuvos Ville Koponen, etunimi.sukunimi(at)gov.fi, p. 02955 30504  
Erityisasiantuntija Marja Liukko, etunimi.sukunimi(at)gov.fi, p. 02955 30090

## Linkit

<https://vm.fi/hanke?tunnus=VM125:00/2021> - Linkki hankkeeseen valtioneuvoston hankeikkunassa

<https://vm.fi/sv/projekt?tunnus=VM125:00/2021> - Länk till projektet på statsrådets webbplats

## Liitteet:

[HE luonnos kotikuntalaki.pdf](#) - Esitysluonnos

[RP utkast lag om hemkommun.pdf](#) - Lagförslag

**Jakelu:**

Ahvenanmaan valtionvirasto  
Alajärven kaupunki  
Alavieskan kunta  
Alavuden kaupunki  
Asikkalan kunta  
Askolan kunta  
Auran kunta  
Brändö kommun  
Digi- ja väestötietovirasto  
Eckerö kommun  
Eduskunnan oikeusasiamies  
Enonkosken kunta  
Enontekiön kunta  
Espoon kaupunki  
Etelä-Karjalan hyvinvointialue  
Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Etelä-Savon hyvinvointialue  
Etelä-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri  
Eurajoen kunta  
Euran kunta  
Evangelisluterilainen kirkko  
Evijärven kunta  
Fingo  
Finströms kommun  
Forssan kaupunki  
Föglö kommun  
Geta kommun  
Haapajärven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Hailuodon kunta  
Halsuan kunta  
Haminan kaupunki  
Hammarlands kommun  
Hangon kaupunki  
Hankasalmen kunta  
Harjavallan kaupunki  
Hartolan kunta  
Hattulan kunta  
Hausjärven kunta  
Heinolan kaupunki  
Heinäveden kunta  
Helsingin kaupunki  
Hirvensalmen kunta  
Hollolan kunta  
Huittisten kaupunki  
Humppilan kunta  
HUS-yhtymä  
Hyrynsalmen kunta  
Hyvil Oy

Hyvinkään kaupunki  
Hämeenkyrön kunta  
Hämeenlinnan kaupunki  
Ihmisoikeuskeskus  
Ilminkylän kunta  
Ilmajoen kaupunki  
Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Inkoon kunta  
Isojoen kunta  
Isokyrön kunta  
Itä-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri  
Itä-Uudenmaan hyvinvointialue  
Janakkalan kunta  
Joensuun kaupunki  
Jokioisten kunta  
Jomala kommun  
Joroisten kunta  
Joutsan kunta  
Juuan kunta  
Juupajoen kunta  
Juvan kunta  
Jyväskylän kaupunki  
Jämijärven kunta  
Jämsän kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Kaakkois-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri  
Kaarinan kaupunki  
Kaavin kunta  
Kainuun hyvinvointialue  
Kajaanin kaupunki  
Kalajoen kaupunki  
Kangasalan kunta  
Kangasniemen kunta  
Kankaanpään kaupunki  
Kannonkosken kunta  
Kannuksen kaupunki  
Kanta-Hämeen hyvinvointialue  
Karijoen kunta  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan kunta  
Karvian kunta  
Kaskisten kaupunki  
Kauhajoen kaupunki  
Kauhavan kaupunki  
Kauniaisten kaupunki  
Kaustisen kunta

Keiteleen kunta  
Kela  
Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keminmaan kunta  
Kemiönsaaren kunta  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Keski-Suomen hyvinvointialue  
Keski-Uudenmaan hyvinvointialue  
Keuruun kaupunki  
Kihniön kunta  
Kinnulan kunta  
Kirkkonummen kunta  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta  
Kiuruveden kaupunki  
Kivijärven kunta  
Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki  
Kolarin kunta  
Konneveden kunta  
Kontiolahden kunta  
Korkein hallinto-oikeus  
Korsnäs kommun  
Kosken TI kunta  
Kotkan kaupunki  
Kouvolan kaupunki  
Kristiinankaupungin kaupunki  
Kruunupyyn kunta  
Kuhmoisten kunta  
Kuhmon kaupunki  
Kumlinge kommun  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen kunta  
Kurikan kaupunki  
Kustavin kunta  
Kuusamon kaupunki  
Kymenlaakson hyvinvointialue  
Kyyjärven kunta  
Kärkölän kunta  
Kärsämäen kunta  
Kökars kommun  
Lahden kaupunki  
Laihian kunta  
Laitilan kaupunki  
Lapin hyvinvointialue  
Lapinjärven kunta  
Lapinlahden kunta  
Lappajärven kunta

Lappeenrannan kaupunki  
Lapsiasiavaltuutettu  
Lapuan kaupunki  
Laukaan kunta  
Lemin kunta  
Lemlands kommun  
Lempäälän kunta  
Leppävirran kunta  
Lestijärven kunta  
Liedon kaupunki  
Lieksan kaupunki  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Limingan kunta  
Liperin kunta  
Lohjan kaupunki  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta  
Lounais-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri  
Loviisan kaupunki  
Luhangan kunta  
Lumijoen kunta  
Lumparlands kommun  
Luodon kunta  
Luumäen kunta  
Länsi- ja Sisä-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri  
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maahanmuuttovirasto  
Maalahden kunta  
Mariehamns stad  
Marttilan kunta  
Maskun kunta  
Merijärven kunta  
Merikarvian kunta  
Miehikkälän kunta  
Mikkelin kaupunki  
Muhoksen kunta  
Multian kunta  
Muonion kunta  
Mustasaaren kunta  
Muuramen kunta  
Mynämäen kunta  
Myrskylän kunta  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta  
Naantalin kaupunki  
Nakkilan kunta  
Nivalan kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nousiaisten kunta

Nurmeksen kaupunki  
Nurmijärven kunta  
Närpiön kaupunki  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Orimattilan kaupunki  
Oripään kunta  
Oriveden kaupunki  
Ortodoksinen kirkko  
Oulaisten kaupunki  
Oulun kaupunki  
Outokummun kaupunki  
Padasjoen kunta  
Paimion kaupunki  
Pakolaisneuvonta ry  
Paltamon kunta  
Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Parkanon kaupunki  
Pedersören kunta  
Pelkosenniemen kunta  
Pellon kunta  
Perhon kunta  
Pertunmaan kunta  
Petäjäveden kunta  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pietarsaaren kaupunki  
Pihtiputaan kunta  
Pirkanmaan hyvinvointialue  
Pirkkalan kunta  
Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Karjalan hyvinvointialue  
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue  
Pohjois-Savon hyvinvointialue  
Pohjois-Suomen oikeusapu- ja edunvalvontapiiri  
Polvijärven kunta  
Pomarkun kunta  
Porin kaupunki  
Pornaisten kunta  
Porvoon kaupunki  
Posion kunta  
Posti Group Oyj  
Pudasjärven kaupunki  
Pukkilan kunta  
Punkalaitumen kunta  
Puolangan kunta  
Puolustusministeriö  
Puumalan kunta  
Pyhtään kunta  
Pyhäjoen kunta

Pyhäjärven kaupunki  
Pyhännän kunta  
Pyhärannan kunta  
Päijät-Hämeen hyvinvointialue  
Pälkäneen kunta  
Pöytyän kunta  
Raahen kaupunki  
Raaseporin kaupunki  
Raision kaupunki  
Rantasalmen kunta  
Ranuan kunta  
Rauman kaupunki  
Rautalammin kunta  
Rautavaaran kunta  
Rautjärven kunta  
Reisjärven kunta  
Riihimäen kaupunki  
Rikosseuraamuslaitos  
Ristijärven kunta  
Rovaniemen kaupunki  
Ruokolahden kunta  
Ruoveden kunta  
Ruskon kunta  
Rääkkylän kunta  
Saarijärven kaupunki  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Saltviks kommun  
Sastamalan kaupunki  
Satakunnan hyvinvointialue  
Sauvon kunta  
Savitaipaleen kunta  
Savonlinnan kaupunki  
Savukosken kunta  
Seinäjoen kaupunki  
Sievin kunta  
Siikaisten kunta  
Siikajoen kunta  
Siikalatvan kunta  
Siilinjärven kunta  
Siirtolaisuusinstituutti  
Simon kunta  
Sipoon kunta  
Sisäministeriö  
Siuntion kunta  
Sodankylän kunta  
Soinin kunta  
Someron kaupunki  
Sonkajärven kunta  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
SOSTE Suomen sosiaali ja terveys ry



Sotkamon kunta  
Sottunga kommun  
Sulkavan kunta  
Sunds kommun  
Suomen Kuntaliitto ry  
Suomi-Seura ry/ulkosuomalaisparlamentti  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Sysmän kunta  
Säkylän kunta  
Taipalsaaren kunta  
Taivalkosken kunta  
Taivassalon kunta  
Tammelan kunta  
Tampereen kaupunki  
Terveysten ja hyvinvoinnin laitos  
Tervolan kunta  
Tervon kunta  
Teuvan kunta  
Tietosuojavaltuutettu  
Tilastokeskus  
Tohmajärven kunta  
Toholammin kunta  
Toivakan kunta  
Tornion kaupunki  
Turun kaupunki  
Tuusniemen kunta  
Tuusulan kunta  
Tyrnävän kunta  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkoministeriö  
Ulvilan kaupunki  
Urjalan kunta  
Utajärven kunta  
Utsjoen kunta  
Uudenkaarlepyyn kaupunki  
Uudenkaupungin kaupunki  
Uuraisten kunta  
Vaalán kunta  
Vaasan kaupunki  
Valkeakosken kaupunki  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtioneuvoston oikeuskansleri  
Vammaisfoorumi ry  
Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta VANE  
Vanhusasiavaltuutettu  
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue  
Vantaan kaupunki  
Varkauden kaupunki  
Varsinais-Suomen hyvinvointialue  
Vehmaan kunta

Verohallinto  
Vesannon kunta  
Vesilahden kunta  
Vetelin kunta  
Vieremän kunta  
Vihdin kunta  
Viitasaaren kaupunki  
Vimpelin kunta  
Virolahden kunta  
Virtain kaupunki  
Vårdö kommun  
Vöyrin kunta  
Yhdenvertaisuusvaltuutettu  
Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Ylöjärven kaupunki  
Ympäristöministeriö  
Ypäjän kunta  
Åland Post Ab  
Ålands kommunförbund  
Ålands landskapsregering  
Ähtärin kaupunki  
Äänekosken kaupunki

## Lausunnonantajan lausunto

1. Näkemyksenne ihmisten kotikunnan, asuinpaikan ja väestökirjanpitokunnan määräytymistä koskevista ehdotuksista (uuden kotikuntalain 3, 8, 9, 11 ja 25 §)
2. Näkemyksenne kotikunnan ja asuinpaikan muuttumista koskevista poikkeuksista (uuden kotikuntalain 10 §)
3. Näkemyksenne ulkomaalaisten kotikunnan saamisedellytysten tarkentamista ja kotikunnan menettämistä koskevista ehdotuksista (uuden kotikuntalain 4–7 ja 17 §)
4. Näkemyksenne muuttoilmoitusten tekemistä koskevista ehdotuksista (uuden kotikuntalain 12–14 §)
5. Näkemyksenne muuttoilmoitusten käsittelyä koskevista ehdotuksista (uuden kotikuntalain 15–21 §)
6. Näkemyksenne väestötietojärjestelmästä ja Digi- väestötietoviraston varmennepalveluista annettuun lakiin sekä muihin lakeihin ehdotetuista muutoksista
7. Esitysluonnoksessa on kuvattu lakiehdotusten keskeiset vaikutukset (jakso 4.2). Miltä osin vaikutusten arviointia olisi korjattava, täydennettävä tai tarkennettava?
8. Esitysluonnoksessa on kuvattu vaihtoehtoisia toteuttamistapoja (jakso 5.1). Olisiko jokin näistä toteutustavoista perustellumpi kuin esityksessä ehdotettu malli?
9. Muut kommentit esitysluonnoksesta

Pitkäniemi Jani  
Valtiovarainministeriö

Koponen Ville  
Valtiovarainministeriö